

DOI 10.22394/1682-2358-2017-2-138-141

I.I. Bryantsev, Candidate of Sciences (Sociology), Docent of the Public Administration Department, Povolzbsky Institute of Management named after P.A. Stolypin, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (email: iibry@yandex.ru)

Monograph Review:
TARASENKO, V.V.
SOCIAL MINORITY
IN CONSTITUTIONAL
LAW / ED. BY S.N.
BABURIN. — OMSK:
Publishing Centre
“Tatiana”,
2016. — 268 pp.

И.И. Брянцев, кандидат социологических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Поволжского института управления имени П.А. Столыпина — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: iibry@yandex.ru)

Рецензия
на монографию:
ТАРАСЕНКО В.В.
СОЦИАЛЬНОЕ
МЕНЬШИНСТВО
В КОНСТИТУЦИОННОМ
ПРАВЕ /
ПОД РЕД.
С.Н. БАБУРИНА. — ОМСК:
Полиграфический центр
«Татьяна», 2016. — 268 с.

Монография В.В. Тарасенко написана на актуальную тему. В ней представлен авторский взгляд на пространство политических процессов через исследование одной из основных конституционных составляющих любого демократического общества — соотношение конституционно-правового положения и влияния на власть социального меньшинства и социального большинства. Обусловленный степенью такого соотношения круг юридических возможностей минорных и доминирующих общностей людей служит важнейшей характеристикой социальной стабильности и демократизма политического режима.

К вопросам, так или иначе связанным с данной проблематикой, обращались многие авторы. Однако ни в науке, ни в политико-правовой практике нет единой позиции о

понятии и видах социальных меньшинств как субъектов конституционного права и участников конституционно-правовых отношений; не всегда прослеживается четкое понимание единства внутригосударственного и международно-правового регулирования их статуса; предметом интереса авторов явились лишь отдельные группы социальных меньшинств или отдельные стороны их жизнедеятельности; комплексных исследований юридического статуса этих групп в целом и тем более их статуса как коллективных субъектов политики и конституционного права практически не проводилось.

Именно поэтому выбор В.В. Тарасенко данной проблематики в качестве темы монографического исследования целесообразен и обоснован. Автором рассмотрено положение разнообразных минорных социальных групп, дана их классификация, оказавшаяся шире традиционно используемой в политологии и конституционном праве.

В.В. Тарасенко выделяет политико-юридические меньшинства; к их числу она относит не только собственно политические минорные группы в лице парламентской и внепарламентской оппозиции, которая может быть структурированной и не структурированной, но и неграждан и бипатридов (с. 46—89). К меньшинствам социально-культурного и идеолого-мировоззренческого характера отнесены социальные меньшинства в узком смысле, выделенные по классово-сословным признакам, а также в зависимости от происхождения (рождения), отношения к собственности, процессам производства и распределения, профессии, рода занятий и прошлой деятельности. В эту же группу включены национальные социальные меньшинства, понимаемые как особые этнические общности, и религиозные меньшинства. Интерпретация последних может быть различна в зависимости не только от того, является ли государство светским или нет, но и от характера светского государства (с. 90—125). В круг социальных меньшинств по медико-биологическим основаниям включаются расовые, гендерные и сексуальные меньшинства, а также меньшинства по возрасту и состоянию здоровья (с. 126—217).

При этом, справедливо констатирует В.В. Тарасенко, одно и то же лицо может быть отнесено к различным группам социальных меньшинств (с. 219), а политический характер придается любой разновидности меньшинств, если его представители примут коллективное решение о создании на своей социальной основе политической партии или иного политического общественного объединения (с. 16).

Автору монографии удалось провести комплексный теоретический анализ конституционно-правового положения социальных меньшинств и выработать предложения и рекомендации по совершенствованию и обеспечению их конституционно-правового статуса. Для достижения поставленной цели изучена не только системно-структурная и семантическая проблематика социальных меньшинств, но и особенности их конституционно-правовой правосубъектности; взаимоотношения с публичной властью; нормативно-правовое регулирование юридического статуса социальных меньшинств каждого вида и его дефекты в конституционно-правовой сфере.

Весьма удачным является использование среди прочих общенаучных и частнонаучных методов системного анализа. Его применение наряду с диалекти-

ческим методом позволяет судить об обществе как о целостной социальной системе, в которой составной элемент под названием «меньшинство» может и должен играть активную роль, не превращая, однако, свои интересы в антагонизм интересам большинства и общества в целом.

Совершенно справедливо утверждение В.В. Тарасенко, касающееся юридической стороны проблемы положения минорных групп в обществе: не следует делить социальные общности на господствующие и подчиненные, ущемляя тем самым права составляющих и не составляющих их людей, а предоставляемые меньшинствам льготы и привилегии не должны противоречить интересам общества в целом (с. 9, 219). В то же время следовало бы уточнить формулировку значения общепризнанных принципов и норм международного права в регулировании статуса социальных меньшинств (с. 223), записав, что главная идея этой регламентации заключается в признании и обеспечении мировым сообществом прав социальных меньшинств во всех сферах общественной жизни.

Весьма дискуссионным является и тезис о возможном признании статуса национального меньшинства за русскими национальными группами в национально-государственных субъектах РФ (с. 105), ибо в Российской Федерации в целом русские являются государствообразующим этносом, а русский язык — государственным языком.

Другое, на наш взгляд, дискуссионное положение состоит в том, что в светском атеистическом государстве, где деятельность религиозных объединений и самих верующих рассматривают как разновидность антисоциальных элементов, религиозными меньшинствами следует признать все религиозные общности людей, независимо от их доли в составе населения страны, гражданства верующих, особенностей системы верований, степени лояльности государству (с. 107). Это, скорее, политические или идеологические меньшинства.

Представляется обоснованным вывод о том, что ограничения верующих в ношении традиционной одежды, соответствующей религиозным канонам, возможны и необходимы, если имеют целью безопасность самого верующего и других лиц (с. 116).

Заслуживает внимания и предложение о запрете любой, не только публичной, пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, а также публичной пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, адресованной лицам любой возрастной категории, за исключением распространения информации о нетрадиционных сексуальных отношениях в целях получения образования, осуществления научной деятельности, а также при оказании медицинских услуг или услуг психологической помощи (с. 169).

Своевременно и актуально суждение о необходимости включения в Конституцию Российской Федерации специальной статьи о социальных меньшинствах, где провозглашалось бы свободное развитие меньшинств во всех сферах общественной жизни; запрещалась любая дискриминация, а также преследование меньшинств только на том основании, что их интересы и образ жизни расходятся с интересами и образом жизни большей части общества; допускалось ограничение прав и свобод меньшинств только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, территориальной целостности Российской Федерации, нравс-

твенности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Эти конституционные начала должны получить развитие и конкретизацию в принятии Федерального закона «О правах меньшинств в Российской Федерации», который на основании международных норм и с учетом опыта зарубежных стран закрепил бы легальное определение понятия социального меньшинства, виды социальных меньшинств, их основные права и обязанности во всех сферах общественной жизни, а также специальные права, гарантии конституционно-правового статуса социальных меньшинств, понятие и признаки дискриминации.

Правовое регулирование в данном случае должно отвечать целям обеспечения устойчивого поступательного развития российского многонационального народа и Российской Федерации при оптимальном соотношении интересов социума с интересами отдельных индивидов и их сообществ (с. 223).

Обозначенные в монографии подходы по формированию модели регулирования конституционно-правового статуса социальных меньшинств во внутрироссийском законодательстве через предложенную автором систему принципов в полной мере отвечают закономерностям развития социальной системы как целостного образования. Их практическая реализация будет способствовать выявлению элементов системы, оказывающих на нее дестабилизирующее влияние и снижающих упорядоченность происходящих в ней процессов. В связи с этим очень актуальным и значимым для понимания значения предложенных В.В. Тарасенко подходов является сделанный акцент на взаимосвязи ч. 1 ст. 3 Конституции Российской Федерации о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является многонациональный народ, и ч. 4 той же статьи, где обозначена недопустимость захвата кем бы то ни было власти или присвоения властных полномочий под страхом преследования по федеральному закону (с. 224).

Монография написана хорошим, профессиональным языком, в ней широко и умело используется специальная юридическая терминология. Автор грамотно и убедительно ведет научную полемику, в работе В.В. Тарасенко насчитывается 452 постраничных сноски и примечания. Представленный автором библиографический список представляет собой самостоятельную ценность и имеет практическую значимость как для исследователей, так и для преподавателей и студентов, занимающихся и осваивающих данную научную сферу. Сформированная автором библиография в контексте исследуемой проблематики имеет междисциплинарный характер и охватывает различные исторические эпохи развития России, а также содержит зарубежный опыт рассмотрения анализируемого явления и нормативно-правовую практику его экспликации в правовом поле.

Результаты и выводы исследований автора имеют научно-теоретическую и практическую значимость. Монографическое исследование В.В. Тарасенко вносит существенный вклад в формирование методологии изучения проблем социальных меньшинств и представляет интерес и практическую пользу для научного сообщества и широкого круга читателей, интересующихся процессами, происходящими в обществе.